

やわたはま

議会だより

発行
八幡浜市議会
編集
議会だより編集委員会
平成 22 年 2 月 1 日

vol.19



第 35 回 八幡浜市スポーツ少年団サッカー大会（H 22. 1 .10）

12 月定例会

平成21年12月八幡浜市議会定例会は、12月7日開会し、16日間の会期で12月22日に閉会しました。

この定例会において、市長提出の予算案9件、条例案4件、その他7件と、議会から4件、計24件が上程されました。その内、請願3件が不採択となり、その他については、承認・可決されました。

また継続審査となっていた認定3件については、認定されました。

遠井清宮・岩石・田崎・藤本・上野・大宇・都・宮富・山政司
 (発言順)
 (注)掲載した順序と一般質問者
 発言順は一致しません。

一般質問者

身近な環境問題

問

イノシシ、イノブタによる農業被害対策について、伺いたい。

答

イノシシ、イノブタ対策として、駆除と被害防止がある。

駆除については、獣友会にお願いするとともに、各地区の獣友会会員からの申請に基づき行っている。

また、中山間等直接支払制度に取り組んでおられる集落では、わなの購入や資格の取得に助成を行つてい

今定例会では、8人の議員が一般質問に立ち、人権問題、プルサーマル計画、ごみ問題、市道の維持管理、公共に役する寄付行為、災害復旧に関する、効果の期待される補助金の在り方、市立病院問題、八幡浜港振興ビジョン、行財政問題、指名業者の格付けと地元業者、双岩ゴミ焼却場、修繕費1億円強の随意契約、新型インフルエンザ対策、地域主権についての市長の政治姿勢、有害鳥獣対策、八幡浜市の景観問題、身近な環境問題、市民生活の安全、教育、看護師確保対策、地域医療再生計画、行財政運営、補助金の見直し、合併の検証・総括、市営住宅入居の緩和措置、国土調査についてについて、市長はじめ関係理事者の考え方をただしました。

その主な質問、答弁の要旨を掲載いたします。

般質問

る集落もある。

被害防止については、音、光などを利用し、各農家が自衛をしているが、イノブタは学習能力が高く、効果は一時的で、継続的な効果は期待できない。

やはり鉄筋さく、電気さくの導入が効果的であり、その助成を12月補正で計上している。

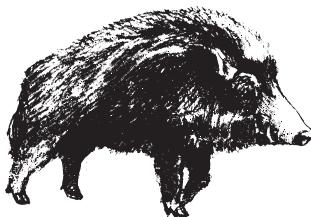
今後は、個々の農地だけでなく地域全体を囲うような提案や指導も検討したいと考えている。

12月7日	開会宣言
12月10日	一般質問（6名）
12月11日	一般質問（2名）
12月14日	報告第15号、議案第80号～第98号 (質疑、委員会付託)
12月15日	報告第15号、議案第80号～第98号 (紹介議員の説明、質疑、委員会付託)
12月22日	報告第15号、議案第80号～第98号 (委員長報告、質疑、討論、採決) 議員提出議案第7号 (提案者の説明、質疑、討論、採決)
市長閉会挨拶	閉会宣言

12月定例会日程

業により間伐など実施している地区もあるが、千丈川上流地区についても同様の取り組みができないか関係課と協議していきたいと考えている。

また、河川管理者の愛媛県に対して、上流河川で行われる砂防事業等において、保水力の低下にならない内容にすることを提案、要望していくたい。



ごみ処理広域化

問

ごみ処理技術の進歩により「愛媛県ごみ処理広域化計画」は、変更されたのではないか。

答

平成10年3月にダイオキシン対策や分別収集の促進、ごみの減量化などを柱とした「愛媛県ごみ処理広域化計画」が策定され、現在に至つており、計画の変更是されていない。

ただ、県内を5ブロックに集約するとした、当初の計画どおりには進んでいないのが現状である。

平成25年度以降のごみ焼却施設の計画はどのようになっているのか。

答

平成25年度以降のごみ焼却施設の計画については、引市1町（八幡浜市、西予市、伊方町）としては、引き続き現在の施設の継続使用を望んでおり、「問題解決に向け、地元の意向を一番大事にしたい。まずは現状を知つていただくところから始めたい。」との観点から、来年1月末をめどに各地区において説明会の開催をお願いし、努力をしているところである。

補助金のあり方

問

補助金に関し、今後は、補助金交付の公益性、効果性、必要性等を確保するため、統一的な基準を定めた補助金交付基準を策定する必要があると思うが、いかがか。

答

補助金交付の目的は、本来行政が担うべき業務を補完し、市民福祉の向上や産業、教育振興を図るために

ものであり、当市では所管課において活動状況、必要経費、事業効果、会計処理などを精査し、財政課において総合的な査定を行い交付している。必要性に応じ、監査、行政評価の対象ともしているところである。

なつてあるのか。

答

補助金の見直しの必要性については、平成17年度から21年度までの行政改革大綱・推進計画の中取り組み、一定の歳出削減は実施したが、交付基準の明確化には至つてないため、現在策定中の平成22年度から26年度までの第2次行革大綱・推進5カ年計画の中で、「検討委員会設置」、「交付基準の設定」など、市民の理解が得られるよう効果的な補助金制度にすべく見直しを実施していく予定である。

そのためには、まちづくりに関する住民の参加意識を高め、新たな住民活動を促進することが大切であると考えている。

てみてはどうか。

答

現在策定作業中の平成22年度から26年度までを実施期間とした「第2次八幡浜市行政改革大綱」及び「推進計画」において、原案の段階ではあるが、「市民が参画できる行政運営」を推進項目として掲げ、NPOを初めてとした住民活動の促進を重要項目の一つとして取り組んでいく予定にしている。

特徴のあるまちづくりのためには、市独自の予算が必要であり、市民との協働推進の観点から、地場産業の振興や地域活性化を目的とした事業の立ち上げに、公募型補助金の創設を考え

向上を目指している。

答

本市は、平成20年3月に「人材育成方針」を作成しており、基本方針として、限られた人材を有効活用し、効率的な行政運営を推進していくため、職員の意欲と能力の一層の向上を図るとともに、それを最大限に引き出していくこと、またそのための職員のキャリアアップにつながる人事・研修システムの整備など、人材育成の基本的な方針をまとめている。

基本的な人材育成という面での職員教育について、どのような指導をしているのか。

答

議員提案の公募型補助金について、創設に向けて具体的に検討していきたい。

細かな指導ができることが

人材育成

問

人はだれしも楽なほうへ流される。それゆえ企業では毎日の朝礼や新入社員の研修、昇進につれての中堅社員の研修等、定期的に研修を行い、人材のさらなる



ら、有効性が高いと考えて
いる。

しかししながら、まだ十分効果を発揮しているとは言いたい面もあるため、今後は、管理職員の重要な責務と位置づけ、平準的な職場研修となるよう全庁的に取り組んでいきたい。

ためにはこのような従来の人事異動を改める必要がある。今後は、職員の意欲もけりながら、指摘のようなスペシャリスト的な職員の育成も念頭に置いた柔軟な人事異動についても配慮していくべきだと考えている。

合併の検証、総括

問 地域主権による施策が実施された場合、仕事の量がふえ、多方面での専門性が必要な状況が生じてくることが確実と思われる。

今後、市の職員の中から多方面での専門性を持つスペシャリストの養成が必要かと思うが、いかがか。

答 議員指摘のとおり、市民ニーズはますます多様化、高度化している。市における人事異動においては、職員の潜在的な能力、意欲を引き出すとともに、職場におけるマンネリ化を防ぐためにおおむね3年程度での人事異動を行つ

問 選挙の投票所について、

問

問　ハ幡浜庁舎と保内庁舎による分庁方式については、市民から、どちらの庁舎に行くにしても中途半端であり、市役所が遠くなつたという不便の声を多く耳にしているが、所見を伺いたい。

答　合併から5年経過し、分庁方式について市民の間にある程度浸透した面もあるが、議員指摘のように市民の皆様から不便だという声を聞くこともある。

ただ、片方の庁舎に機構をすべて集約するということは、物理的に今のところ困難であるため、当分の間は現在の体制を維持し、行政改革の中で機構改革と合わせた分庁方式の効率的かつ市民の目線に立った見直し、これらを行っていきた
いと考えておる。



答 変更後の投票所について
は、平成19年1月に実施した知事選挙後から6回の選挙を通じ、有権者の皆さんにも一定の御理解をいただいているものと考えている。

く左右されるとと思うが、再考の余地はないか、伺いたい。

市民が政治に直接意思表示できるのが、各種選挙における投票行為である。

そこで、整備の必要な公民館が、その設置場所等公民館の整備についての考え方をお聞きし、市としてどのような対応が可能なのかを検討するため、11月20日、保内地区公民館施設整備方針等説明会を開催したところである。

答
当市の地区公民館、自治
公民館整備要領では、「公民
館の建設に要する土地は、
原則受益地区において調達
するものとする。」としてお
り、平成19年度から公民館
制度の変更をした保内地区
に関しては、大変厳し過ぎ
る条件になつてゐる。

おり、今後は地区公民館の建設が不可欠となる。その場合、建設地は地元で確保せねばならなく、公民館建設そのものに影響が及ぶ地域は苦慮していると聞くが、所見を伺いたい。

実施可能な財政支援策を市内部で検討し、それをもとに再度公民館関係者と協議を進めながら現実的な施設整備につなげていきたいと考えている。

答 財政状況に対する当局の認識と行財政運営の基本姿勢について、伺いたい。

平成19年度から公表が義務化された「中期財政シミュレーション」によれば、今後10年間の歳入歳出予測は、現行の税制・社会保障制度を前提としたものである。このシミュレーションによると、現行の税制・社会保障制度を前提とした場合、2019年度から2029年度までの10年間で、歳入歳出予算の実質的増加額は約10兆円となる見込みである。このうち、歳入の増加額は約6兆円、歳出の増加額は約4兆円である。歳出の増加額は、主に医療費の伸びによるものである。また、歳入の増加額は、主に消費税率の引き上げによるものである。

一方で、現行の税制・社会保障制度を前提とした場合、2019年度から2029年度までの10年間で、歳入歳出予算の実質的減少額は約5兆円となる見込みである。このうち、歳入の減少額は約3兆円、歳出の減少額は約2兆円である。歳出の減少額は、主に年金支給額の引下げによるものである。また、歳入の減少額は、主に消費税率の引き下げによるものである。

以上のように、現行の税制・社会保障制度を前提とした場合、2019年度から2029年度までの10年間で、歳入歳出予算の実質的増加額は約10兆円となる見込みである。このことから、現行の税制・社会保障制度を維持するためには、歳入歳出予算の実質的増加額を約10兆円とする必要があります。

内部で検討し、それをもとに再度公民館関係者と協議を進めながら現実的な施設整備につなげていきたいと考えている。

万円減らしている。また、医師不足による市立八幡浜総合病院の急激な経営悪化による病院事業会計への繰出金の増加という要因もある。

国の政権交代により財政収支見通しが一層不透明な状況であり、今後とも現在の厳しい財政状況の中、税収入の確保、受益者負担の適正化など財源の確保に努め、行財政改革により歳出を削減し、健全な行財政運営に努めていく。

優先する事業については、総合計画実施計画を基本とし、最少の経費で最大の効果を上げるという財政の効率的運用に努め、経費の削減に努めており、平成21年度から行政評価システムを導入し、事業を評価し、その結果を今後の施策に反映させていくようと考えている。

答 都市計画税の今後の取り扱いについて、伺いたい。

答 都市計画税については、合併協議で、「都市計画税は、

現行の課税区域に課税し、税率は現行のとおりとする。

ただし、新市の都市計画事業の実施状況を見て、廃止を含めて見直しを検討する」としている。

現在、都市計画税に関する府内検討委員会を立ち上げ、今後の方針を検討しているところである。

新型インフルエンザ

問 広報によると、ワクチンの接種には、1回目、3千

0円の費用がかかる。例え

ば、子供さんが3人いる家

庭ではかなりの負担になる

と思われるが、市独自の支

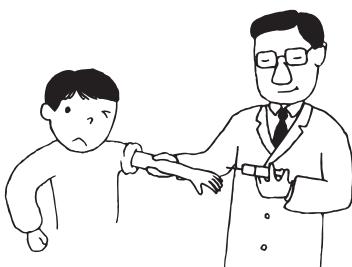
援はできないか、伺いたい。

ワクチン接種料の助成につ

いては、現時点では、1

歳から高校生については2

回接種となつており、議員



指摘のとおり負担になる家庭があると思われる。

そのため、国の平成21年度新型インフルエンザワクチン接種助成事業実施要綱に基づき、当市においても子供さんを含む優先接種対象者のうち、生活保護世帯及び市民税非課税世帯に属する方については、無料でワクチン接種が受けること

ができるよう軽減措置を講じており、今回はこの国の中止制度の枠内で対応したいと考えている。

市立病院

問 市立病院の再建はどのように進められるのか。赤字解消の見通し、医師、看護師不足解消の見通しについて、伺いたい。

答 本年3月に「公立病院改

革プラン」を策定し、病診

連携、施設等との連携を進

め、医療機能に見合った急

性期患者を中心に受け入れ

ることにより、診療単価、

診療収入の増大を図るよう

努めており、プランの上で

は平成25年度に単年度黒字化を目指している。

昨年度及び本年度のよう

に想定を上回る退職金の支

が実情であるが、改革プランに沿って経営の健全化を進め、目標を達成できるよう引き続き努力していただきたい。

また、医師不足の解消であるが、救急体制及び内科の新患受け入れ制限の解消を目標に医師確保に努めているが、現実的には解消時期を明示することは難しい。

現在、国で審議中であり、11月6日には国へ提出されている。

月4日には県の保健医療対策協議会で計画案が承認さ



市立病院

置がとられ、25億円規模とすることになっている。

10月30日に八幡浜・大洲圏域医療対策協議会で、11月4日には県の保健医療対策協議会で計画案が承認され、11月6日には国へ提出されている。

現在、国で審議中であり、11月6日には国へ提出されている。

月4日には県の保健医療対策協議会で計画案が承認さ

れ、11月6日には国へ提出されている。

現在、国で審議中であり、11月6日には国へ提出されている。

月4日には県の保健医療対策協議会で計画案が承認さ

れ、11月6日には国へ提出

が可能で、安定的な救急体制を構築する。また、そうした医療機関の連携を促進し、連携ネットワーク型の広域医療体制を整備することにより、将来にわたって持続可能で安定的な救急体制を構築する。また、そうした医療体制を担う医師を安定的に確保できる体制を構築するということである。

計画の目標は、初期救急

医療体制を拡充強化するとともに、圏域内の2次救急

医療機関の連携を促進し、

連携ネットワーク型の広域

医療体制を整備することに

より、将来にわたって持続可能で安定的な救急体制を構築する。また、そうした医療体制を担う医師を安定的に確保できる体制を構築する」ということである。

具体的な事業については、

今後詰めていくことになる

が、例えば愛媛大学の寄附

講座による「地域救急医療学講座」「地域救急医療センター」の設置や、それに伴

う市立病院への「地域救急医療サテライトセンター」

の設置等については、平成

22年4月の開設を目指し、現在、準備を進めていると

いう状況である。

委員会のつどい

今定例会に提出され3常任委員会に付託された議案23件についての審査が行われました。その主な内容は次のとおりです。

総務

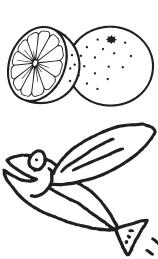
▼交通傷害保障条例を廃止する条例

これまでの保険の加入者等の動き、実績については。

この保険制度の加入資格者は、市内に住んでいる方、市内へ通勤、通学をする方を対象としている。

加入の状況については、スタート時の昭和44年度では、人口4万7千601人、加入者数6千451人、加入率13・55%であった。その後、昭和54年、16・07%をピークに、減少をしていく。八幡浜市と保内町が合併した直後、平成18年度は9・4%と、わずかながら増加したが、今年10月末では、加入者2千205人、加入率5・53%という状況である。

保険会社としても、このような状況では、保険としてある。



ての事業が成り立たないと
いうことで、今年度末で撤
退をするとの申し出もあり、
平成22年3月末をもって、
この制度は廃止する。

▼一般会計補正予算(ふるさと納税寄附者に対する謝礼)

これまで、ふるさと納税によって、当市に寄附された方には、お礼状、寄附金用途の報告書、市広報を送付していたが、それに加えて、今回、新たに1万円以上を寄附された市外在住者

に対し、当市の特産品の宣伝にもつなげていくことを目的に、5千円相当の特産品を贈ろうとするものであるとの説明であつたが、通常の謝礼としては多いようと思われる。5千円とした根拠は。

答

▼一般会計補正予算(愛媛マンダリンパイレーツ球団出資金)

出資をする根拠、そして、また八幡浜市にとつてどういう公益性があるのか。

愛媛マンダリンパイレーツ球団は、会社設立以来、日本プロ野球機構を目指す選手の研鑽と育成、そして新しいスポーツ文化の創造と地域社会への貢献を理念として球団経営を続けていく。

活動として、地域の皆さんに愛される球団作りを目指し、野球の試合とは別に、年間182回、それぞれの地域に出向き、地域の行事に参加するなど、地域に密着した活動を開催している。

球団の考へている地域密着型活動を通じた地域の活性化、スポーツの振興に期待ができる、希望をもつて上手育成の熱意を、県内のす

べての自治体が一致協力することにより、県民へ知らしめることができるということもあるので、出資に応じた。

◎

今言われたような取り組みをしているスポーツの団体は、他にもあると思う。そういう理由であれば、対象が際限なく広がる可能性もあるので、補助、出資の根拠について、明確な基準を作るべきではないかとの指摘がありました。

5千円を超える部分である。
そこで、自己負担となる5千円をお返ししたいという思いで、5千円という金額の設定をした。

民生文教

▼一般会計補正予算(保内養護老人ホーム管理委託料)

入所者が当初見込みより増加したことにより、440万9千円を補正するとの説明であるが、入所者の余裕はあつたのか。また、その予測はできていたのか。

指定管理料は、従来、定額方式により行つていてが、今回の指定管理にあたり、管理料については、老人保護措置費支弁基準に基づき、実入所者数により算定された額を根拠に算出している。

定員については、最大50人までとなつており、当初予算算定期時は前年の数字等を参考に47人で計上している。が、実際には49人の入所

なお、契約書では契約金額は文書化しており、総額の記載はない。

入所者の増加に伴い、サービス面で低下する恐れはない。

福祉サービスについては、特に人的な部分が大きいので、管理料を安くすることは基本的におかしいとの考え方方に立ち、老人保護措置費支弁基準を尊重し管理料を設定している。

また、サービス面の低下については、定員50人を想定した職員が配置されているため、ありえないと考えている。

▼一般会計補正予算(新型インフルエンザ予防接種市民税非課税世帯扶助費)

対象者へは、どのような



あけぼの荘

議会だより

平成22年2月

- 円とする
- ◎平成21年度八幡浜市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
3千514万9千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ5億1千733万8千円とする
- ◎平成21年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第3号）
295万円を追加し、歳入歳出の総額をそれぞれ3億5千229万1千円とする
- ◎平成21年度八幡浜市介護サービス事業特別会計補正予算（第1号）
18万3千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ3千878万3千円とする
- ◎平成21年度八幡浜市簡易水道事業特別会計補正予算（第1号）
42万5千円を追加し、歳入歳出の総額をそれぞれ4千529万4千円とする
- ◎平成21年度八幡浜市公共下水道事業特別会計補正予算（第3号）
60万円を追加し、歳入歳出の総額をそれぞれ34億7千716万5千円とする

- 併処理浄化槽整備事業特別会計補正予算（第1号）
87万6千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ1億4千889万2千円とする
- ◎平成21年度市立八幡浜総合病院事業会計補正予算（第2号）
収益的収入から1億7千834万3千円を減額し、38億1千252万4千円、収益的支出に1億4千121万9千円を追加し、43億8千93万4千円とする
- ◎専決処分の報告（損害賠償の額の決定）
小学校校地上デジタルテレビ
- ◎財産の取得
① 小学校校務用パソコン
② 中学校校務用パソコン
- ◎財産の取得
① なくせじん肺全国キャラバン隊一行が来庁
② 愛媛県知事に陳情（高知市）
- ◎財産の取得
① 平成21年度愛媛県市議会議長会議
② 第60回四国市議会議長会理事会に出席（松山市）
- ◎財産の取得
① 市立宇和島病院創立100周年記念式典に出席（宇和島市）
② 愛媛県知事に陳情（大洲市）
- ◎食の安全・安心と食料自給率向上、農業の再生を求める意見書の提出

- 委員会関係
- 10月13日 民生文教委員会開催（病院事業決算審査）
- 10月20日 決算審査特別委員会開催
- 10月22日 決算審査特別委員会開催
- 10月23日 決算審査特別委員会開催
- 10月27日 決算審査特別委員会開催（水道事業決算審査）
- 10月29日 議会運営委員会開催（水道事業決算審査）
- 11月1日 事業建設委員会開催（水道事業決算審査）
- 10月5日 平成21年度愛媛県市議会議長会議
- 10月7日 第60回四国市議会議長会理事会に出席（高知市）
- 10月7日 平成21年度愛媛県市議会議長会議
- 10月7日 第60回四国市議会議長会理事会に出席（松山市）
- 10月26日 南予水道企業団議会定例議会に出席（宇和島市）
- 10月28日 山口県光市議会議員一行が視察研修のため来庁
- 10月29日 愛媛県知事に陳情（大洲市）
- 11月1日 市立宇和島病院創立100周年記念式典に出席（宇和島市）
愛媛県知事に陳情（東京都）
- 11月2日 第32回四国西南地地域議会議長懇談会定期総会に出席（八幡浜市）

議会日誌

- 一斉行動における要請隊一行が来庁
- 10月15日 平成21年度愛媛県連合戸籍事務協議会総会研修会に出席（東京都）
- 10月15日 大洲市議会正副議長が就任挨拶のため来庁
- 10月15日 愛媛県知事に地域医療再生基金計画について陳情（松山市）
- 10月17日 愛媛県選出の民主党議員団に地域医療再生基金計画について陳情（松山市）
- 10月18日 栃木県佐野市議会議員一行が視察研修のため来庁
- 11月9日 愛媛県市議会観光議員連盟研修会に出席（東温市）
- 11月17日 キヤラバン隊一行が来庁
- 2009社会保障拡充県内情（東京都）

- 編集後記
- 「議会だより」第19号をお届けします。ゆっくり目を通してください。
「議会だより」について、ご意見をお願いします。
- 全国過疎地域自立促進連盟第40回定期総会及び新過疎対策法制定促進総決起大会に出席（東京都）
- 愛媛県選出の自民党議員団及び公明党議員に市立八幡浜総合病院再生について陳情（東京都）
- 行が来 座（八幡浜市）
- 議会事務局



「議会だより」第19号をお届けします。ゆっくり目を通してください。
「議会だより」について、ご意見をお願いします。

22-3111